



多様な林業労働力の確保に向けた施策の動向と促進対策の課題

林業経営・政策研究領域: 田中 亘

「林業労働力の確保の促進に関する基本方針*」の過去2回の変更を通して、高齢者、建設業者、女性、障害者、外国人材が時代の要請を反映して雇用促進等の新たな対象として示されるようになり、多様な労働力の確保が重要施策となっています。国の基本方針を受けた都道府県の同基本計画では、それらの多様な労働力を施策対象として全て取り入れるのではなく、選択的に対応していることが明らかになりました。障害者や外国人材は、林業の現場に浸透しつつある状況ですが、現在はその端緒にあります。林業において多様な労働力が活躍するためには、安全性の確保とならんで、労働力の適切な評価も重要といえます。

林業労働力の確保促進対象の多様化

1996年に策定された「林業労働力の確保の促進に関する基本方針」は2010年に1度目、2022年に2度目の変更が行われました。これらの変更において、高齢者、建設業者、女性、障害者、外国人材が確保されるべき対象として新たに加えられ、多様な労働力の確保が重要施策となっています。その新たな労働力確保の目的や社会状況について、図1のようにまとめました。建設投資が減少した時期における建設業者の林業への参入、近年における外国人労働者の増加や受入れに対する関心の高まり、といったように基本方針の変更は時代の要請を反映していることが分かります。

都道府県計画における多様化の動き

都道府県では国の基本方針に則して、林業労働力の確保の促進に関する基本計画を定めています。インターネット上で基本計画を確認できた35道県において、5つの対象に関する記述の有無を図2のとおり整理しました。まず、5つの対象全てについて項目立てで記述しているわけではなく、選択的に対応していることがうかがえます。また、2010年に加えられた高齢者、建設業者は、2022年に加えられた女性、障害者、外国人材よりも多くの道県で記述されていることが分かります。今後、各都道府県で基本計画の変更を経ながら、障害者や外国人材に関する記述が増えていくことが予想されます。

多様な労働力確保の成果と課題

障害者における林業関連の就労は、これまできのこ生産で多く見られましたが、植林作業のように木材生産に関わる場面での就労も期待されています(表1)。植林に関しては、現場の安全性や作業時間の確保などが課題としてあげられます。障害者にとっても安全な作業環境を整えること、現場までの移動の効率化などによって作業時間を一定程度確保することが重要です。また、作業内容や実労働時間など、労働力をどのように統計的に把握するかについても検討が必要と考えられます。

林業における外国人材の受入れに関しては、技能検定*制度を設けた上で、当面は技能実習制度(将来的には育成就労制度)および特定技能制度を軸として進めていくことが見込まれます。現状においては制度面での制約が強いため、林業における外国人材受入れのニーズは限定的です。しかし、将

来的には概ね3年間以上就労できるようになることが見込まれるため、林業の多くの現場で受入れのニーズが高まることが予想されます。今後、外国人材に対する技術や安全の指導を安定的に行う仕組みを作ること、それらの達成状況を確実に把握し評価することが重要となります。

研究資金

・本研究の実施課題「多様化する森林との関わりを支える社会経済的・政策的方策の提示」

参考文献・サイト

田中亘(2024) 林業における多様な労働力確保の可能性と課題. 林業経済研究70(2)印刷中

専門用語

林業労働力の確保の促進に関する基本方針:「林業労働力の確保の促進に関する法律」第三条の規定に基づいて農林水産大臣と厚生労働大臣が定めるもので、情勢の推移により必要が生じたときに変更される。

技能検定: 技能の習得程度を評価する国家検定制度。技能実習2号への移行対象職種として指定されるために必要な制度であり、林業では2023年に試行試験が実施された。

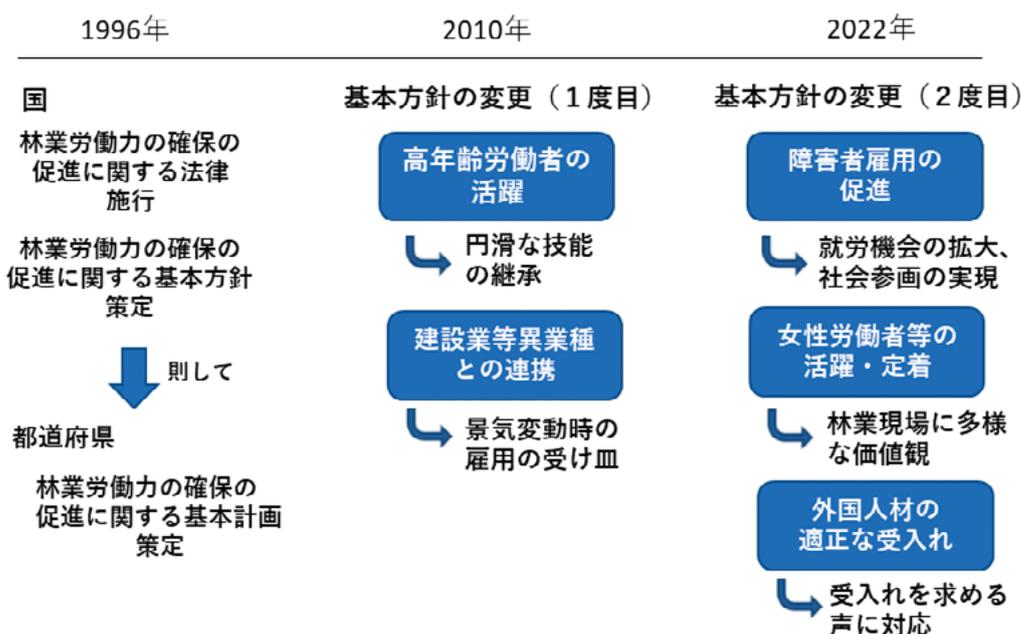


図1 「林業労働力の確保の促進に関する基本方針」の変更と新たな対象追加の動き

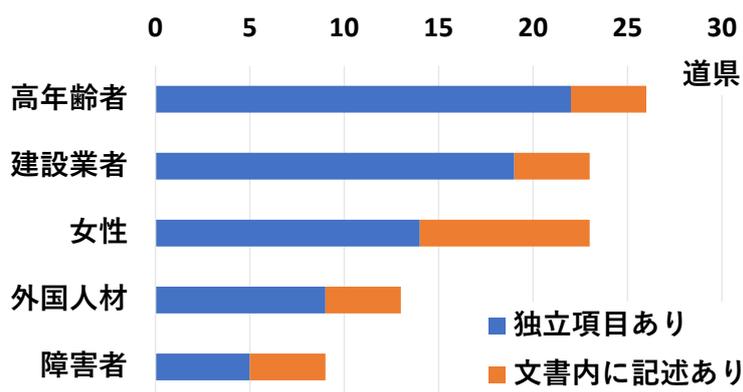


図2 基本計画における多様な労働力の記述

林務担当部署等ウェブページにおいて基本計画が確認できた35道県を対象としています(2023年10月時点)

表1 新たな確保促進の対象における成果と課題

	障害者	外国人材
活躍が期待される主な場面	一部の植林作業	林業分野全般
これまでの成果	きのこ生産など木材生産以外の林業関連分野	技能実習1号（1年間）のみで限定的な受入れ
課題	安全な作業環境の整備と実労働時間の確保	技能習得・人材育成の制度が未整備
労働力の統計的把握	困難	可能